

Свод законодательных инициатив по имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства

№ п/п	Наименование инициативы	Обоснование инициативы
1	2	3
Улучшение условий оказания имущественной поддержки субъектов МСП		
1	Передача федерального имущества, арендованного субъектами МСП и (или) содержащегося в перечнях, на уровень субъекта Российской Федерации с обязательным его включением в формируемые регионами перечни государственного имущества	<p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 327 утверждена государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом», одной из ключевых задач которой является повышение эффективности и качества управления объектами федерального имущества, а также земельными участками, в том числе путем осуществления мероприятий по обеспечению вовлечения имущества, составляющего государственную казну Российской Федерации в хозяйственный оборот за счет передачи в государственную собственность субъектов Российской Федерации. Реализация вышеуказанного мероприятия запланирована в срок до 31 декабря 2021 г.</p> <p>Вместе с тем, часть федерального имущества передана в аренду субъектам МСП, а также включена в перечни федерального имущества, формируемые Росимуществом на основании предложений его территориальных органов. С учетом вышеизложенного, предлагаем процедуру, связанную с передачей федерального имущества, арендованного субъектами МСП и (или) содержащегося в перечнях, на уровень субъекта Российской Федерации установить на законодательном уровне с обязательным его включением в региональные перечни имущества, что позволит реализовать поставленные Правительством Российской Федерации задачи.</p>
2	Создание возможности предоставления субъектам МСП недвижимого имущества на условиях почасового использования	<p>Почасовая аренда государственного и муниципального имущества достаточно широко используется предприятиями и учреждениями государственного сектора экономики для повышения эффективности своей профильной деятельности и получения экономической отдачи от закрепленного за ними имущества. Так, образовательные организации предоставляют в почасовую аренду свободные от занятий по расписанию школьные классы, учебные аудитории, спортивные и актовые залы для проведения дополнительных обучающих занятий, кружков, культурных и спортивных мероприятий.</p> <p>Субъекты МСП, осуществляющие свою деятельность в сфере образования, физической культуры и спорта, имеют большую потребность в площадях</p>

№ п/п	Наименование инициативы	Обоснование инициативы
1	2	3
		для организации своей деятельности. Получая в аренду на почасовой основе имущество профильных организаций, предприниматели также привлекают заинтересованную в получении соответствующих услуг аудиторию, а организации – арендодатели предоставляют дополнительные возможности для образования, развития и досуга.
3	Уточнение порядка установления льготных условий предоставления имущества (установление видов льгот, предоставляемых субъектам МСП, в том числе введение возможности полного или частичного освобождения от арендной платы на определённый срок – «арендные каникулы»)	В ходе взаимодействия с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по достижению целей паспорта национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в части оказания имущественной поддержки субъектам МСП выявлен ряд вопросов о порядке предоставления льгот по арендной плате в отношении имущества, включенного в перечни государственного и муниципального имущества, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам МСП. Действующая редакция Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не регулирует такие инструменты имущественной поддержки субъектов МСП, как арендные каникулы, отсрочка и рассрочка уплаты арендной платы, возможность предоставления льгот всем категориям арендаторов – субъектов МСП, а также оставляет открытым вопрос о применении льгот по арендной плате к договорам аренды, заключенным на торгах.
4	Установление требований к имуществу, сведения о котором содержатся в реестрах государственного и муниципального имущества, с целью последующего вовлечения в имущественную поддержку субъектов МСП	В ходе взаимодействия с субъектами Российской Федерации при формировании и дополнении перечней государственного и муниципального имущества, а также проведении в отношении них мониторинга, выявлена потребность в установлении на федеральном уровне единых критериев, при соответствии которым движимое имущество, в том числе подлежащее предоставлению совместно (одновременно) с объектом недвижимого имущества, или совокупность которого используется в качестве одного объекта по общему назначению, включается в перечни для субъектов МСП. Полагаем необходимым закрепить указанные требования в Федеральном законе от 24.07.2007 № 209-ФЗ, постановлении Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 № 645.
5	Формирование единого подхода по предоставлению в рамках оказания имущественной поддержки субъектам МСП объектов недвижимости, требующих капитального ремонта и реконструкции, объектов незавершенного строительства на специальных условиях, обеспечивающих проведение за счет указанных субъектов строительных работ	На региональном уровне выявлен ряд успешных практик привлечения частных инвесторов, в том числе субъектов МСП, к проведению за свой счет ремонта и реконструкции имущества, а также к завершению строительства государственных и муниципальных объектов по договорам аренды или безвозмездного пользования.

№ п/п	Наименование инициативы	Обоснование инициативы
1	2	3
	<p>поручение Правительства Российской Федерации от 16.08.2019 № СА-П13-99пр (пункт 3)</p>	<p>В качестве основных правовых механизмов стимулирования арендаторов на создание неотделимых улучшений имущества в субъектах Российской Федерации применяются: зачет расходов арендатора в счет суммы арендной платы; освобождение от арендной платы или установление льготной ставки на определенный период; предоставление субъекту МСП доли в праве собственности на созданный (измененный) объект недвижимого имущества либо в иной форме; передача неликвидного имущества в безвозмездное пользование.</p> <p>При этом, следствием проведения капитального ремонта, реконструкции или завершения строительства объекта является рост его капитализации и соответственно увеличение размера арендной платы за его использование, что является сдерживающим фактором для осуществления инвестиций.</p> <p>С учетом изложенного, предлагается определить на уровне Правительства Российской Федерации единый порядок предоставления субъектам МСП в рамках оказания имущественной поддержки объектов недвижимости, требующих капитального ремонта, реконструкции, объектов незавершенного строительства на специальных условиях через перечни имущества. Это создаст дополнительные условия стимулирования вовлечения неликвидного имущества в хозяйственный оборот, а также привлечет дополнительные инвестиции, направленные на восстановление объектов недвижимости государственной и муниципальной собственности, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии.</p>
Расширение имущественной поддержки за счет государственного и муниципального имущества		
6	<p>Установление механизма льготного предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена</p> <p>поручение Правительства Российской Федерации от 16.08.2019 № СА-П13-99пр (пункт 2)</p>	<p>Согласно п. 1.3 Государственного (национального) доклада о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2017 году доля разграниченных земель в Российской Федерации от общей площади земель, подлежащих разграничению, составила в городских населенных пунктах – 20,9%, в сельских – 5,6%. Средняя ежегодная динамика площади разграничения земель незначительная и составляет 1,3%.</p> <p>В целях повышения эффективности управления и распоряжения неразграниченными землями предлагается рассмотреть возможность вовлечения в хозяйственный оборот для оказания имущественной поддержки субъектов МСП земельных участков, образованных из земель неразграниченной собственности, путем включения их в перечни. Реализация данного предложения будет способствовать развитию предпринимательства, а также росту налоговых доходов бюджетов регионов и муниципальных образований.</p>
7	<p>Расширение состава имущества, включаемого в перечни для предоставления субъектам МСП за счет земельных участков лесного фонда</p>	<p>Правительством Российской Федерации определены основные направления государственной политики, одним из которых является развитие туризма, физической культуры и спорта, формирующие возможности для ускорения</p>

№ п/п	Наименование инициативы	Обоснование инициативы
1	2	3
		<p>темпов роста социально-экономического развития страны, в том числе за счет вовлечения субъектов МСП в указанные отрасли.</p> <p>Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 27.12.2019 в Российской Федерации зарегистрировано 53 525 субъектов МСП, основным видом деятельности которых является деятельность в области спорта, отдыха и развлечений.</p> <p>В регионах существует потребность субъектов МСП в приобретении в аренду на льготных условиях лесных участков для осуществления рекреационной деятельности. В целях урегулирования вопросов использования лесов в рамках развития рекреационных объектов (объектов туристской индустрии, физкультурно-оздоровительных, спортивных и иных объектов), значительная часть которых создается и используется бизнесом, предлагается рассмотреть возможность вовлечения лесных участков в имущественную поддержку.</p> <p>Данная инициатива позволит увеличить численность занятых субъектов МСП, способствующего развитию инфраструктуры физической культуры и спорта, повышению качества туристского продукта Российской Федерации и отдельных туристских территорий, росту туристской активности россиян, в том числе за счет развития социального туризма.</p>
8	<p>Расширение состава имущества, включаемого в перечни для предоставления субъектам МСП за счет имущества и земельных участков государственных и муниципальных бизнес-инкубаторов, технопарков, индустриальных (промышленных) парков, агропромышленных парков и иных организаций инфраструктуры поддержки, в том числе с долей участия субъектов Российской Федерации, муниципальных образований</p>	<p>На сегодняшний день возможность включения в перечни имущества для субъектов МСП организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, предусмотрена только в отношении бизнес-инкубаторов (часть 4.3 статьи 18 Закона № 209-ФЗ). При этом согласно данным единого реестра организаций инфраструктуры поддержки, предоставление субъектам МСП движимого и недвижимого имущества в аренду осуществляется 171 государственной и муниципальной организацией инфраструктуры поддержки, в том числе технопарками, промышленными парками, индустриальными парками, агропромышленными парками на условиях, урегулированных нормативными правовыми актами публично-правовых образований.</p> <p>Основным принципом имущественной поддержки, заложенным в рамках федерального проекта по МСП, является единый подход к ее оказанию на территории Российской Федерации. Реализация указанной задачи возможна путем включения имущества организаций инфраструктуры поддержки в перечни имущества для субъектов МСП и последующего обеспечения доступа бизнесу к предоставляемому на льготных условиях имуществу за счет размещения его в едином информационном пространстве, в том числе на Портале Бизнес-навигатора МСП, через ЕПГУ и в МФЦ.</p>
Расширение имущественной поддержки субъектов МСП за счет вовлечения имущества иных организаций		

№ п/п	Наименование инициативы	Обоснование инициативы
1	2	3
9	Расширение состава имущества, включаемого в перечни для предоставления субъектам МСП, за счет имущества коммерческих организаций	<p>Осуществлен сбор позиций субъектов Российской Федерации по вопросу привлечения коммерческих организаций для оказания имущественной поддержки посредством создания на государственном и муниципальном уровне условий, стимулирующих льготное предоставление имущества таким организациям субъектам МСП в аренду. С учетом поступивших предложений, по аналогии с мерами государственной поддержки технополисов, технологических парков и промышленных парков, АО «Корпорация «МСП» разработан механизм реализации инициативы, который выражается в формировании особого правового режима, вводимого федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.</p> <p>В качестве таких преференций могут выступать: установление пониженных тарифов на услуги сетевых организаций; льготный порядок выкупа земельных участков, на которых расположены данные объекты; льготы по арендной плате за земельные участки, на которых расположены данные объекты; содействие в предоставлении льготного кредитования для приведения имущества в пригодное к использованию состояние и иные меры стимулирования, на уровне регионов, муниципальных образований.</p> <p>Совершенствование законодательства Российской Федерации в данной части будет способствовать увеличению доли занятого населения в секторе МСП, доли малых и средних предприятий в валовом внутреннем продукте за счет расширения инвестиционного потенциала сектора МСП, вовлечению в оборот недвижимого имущества, а также росту налоговых доходов бюджетов регионов и муниципальных образований от деятельности малого и среднего бизнеса.</p>
10	Расширение состава имущества, включаемого в перечни для предоставления субъектам МСП, за счет вовлечения в имущественную поддержку имущества, относящегося к непрофильным активам акционерных обществ, доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставных капиталах которых превышает 50%	<p>Одним из мероприятий национального проекта является обеспечение доступа субъектов МСП к имущественной поддержке за счет дополнения общего количества объектов в перечнях государственного и муниципального имущества до 66 000 к 2024 году.</p> <p>В ходе обсуждения указанного мероприятия на заседании общественно-делового совета по национальному проекту представителями общественных объединений, организаций и государственных корпораций было отмечено отсутствие на законодательном уровне возможности предоставления в аренду субъектам МСП имущества непрофильных активов хозяйственных обществ, их дочерних обществ и дочерних обществ таких обществ, иных коммерческих организаций, в уставных капиталах которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования превышает 50 процентов.</p> <p>Ограничения круга потенциальных арендаторов субъектами МСП позволит обеспечить доступ представителям бизнеса к аренде имущества в</p>

№ п/п	Наименование инициативы	Обоснование инициативы
1	2	3
		<p>публичном секторе экономики и создать возможности для установления собственником льгот на арендную плату в отношении непрофильных активов, в первую очередь продажа или аренда которых по рыночным ценам затруднительна.</p> <p>Таким образом, предлагается вовлечь дополнительные виды имущества в поддержку малого и среднего бизнеса путем установления на законодательном уровне права организаций на включение в перечни имущества, не используемого в основных (уставных) видах деятельности.</p>