

Предложения в антикризисную программу Правительства Москвы от Московского городского отделения ОПОРЫ РОССИИ

Обоснование программы МГО ОПОРЫ РОССИИ

Антикризисные предложения Московского отделения ОПОРЫ РОССИИ, подготовленные совместно с представителями профильных деловых ассоциаций г. Москвы, представителями экспертного сообщества, направлены, в первую очередь, на то, чтобы стабилизировать социально-экономическую обстановку в городе, резко ухудшившуюся, в связи с неблагоприятными, кризисными явлениями в экономике России. Главными целями, которые преследуют предлагаемые меры, являются:

- сохранение числа функционирующих малых и средних предприятий в городе и, как следствие, сохранение тысяч рабочих мест и миллионов рублей поступлений в городскую казну в виде налогов;
- сохранение социальной инфраструктуры, объектами которой ежедневно пользуются сотни тысяч жителей Москвы, ближайшего Подмосковья и гостей города;
- снятие социальной напряженности, отголоски которой уже сейчас слышны в связи с падением доходов населения, ростом цен на товары и услуги, увеличивающейся безработицей.

Разработанные меры предполагают сдерживание административной, финансовой, фискальной и др. дополнительной нагрузки на предприятия малого и среднего бизнеса на период кризиса, которые и так сейчас испытывают трудности (вынуждены сокращать возросшие издержки, урезая зарплаты сотрудникам, проводя сокращения штата, поднимая цены на товары и услуги, чтобы избежать банкротства).

1. Транспорт

• Перенести внедрение «новой модели» управления наземным городским пассажирским транспортом на период после завершения кризиса. *Предлагаемый механизм заключения с перевозчиками государственных контрактов на срок 5 лет замораживает доходную часть деятельности транспортных операторов на указанный срок, в то время как расходная часть будет увеличиваться существенно более высокими темпами (топливо, стоимость подвижного состава, услуги естественных монополий, индексация зарплаты водителей, коммерческая аренда и т.д.). Стоимость первого лота, выставяемого на торги, была рассчитана исходя из реалий первой половины 2014 г. и уже сегодня убыточна для перевозчиков, в то время как нагрузка на*

городской бюджет существенно увеличивается (т.к. большая часть расходов негосударственных перевозчиков перекладывается на городской бюджет при одновременном снижении тарифа на 35%). В результате этого, перевозчики (около 60 компаний, 4600 автобусов, около 25000 работников – в т.ч. субъекты малого и среднего бизнеса, перевозящие в день более 1,5 миллионов пассажиров) вынуждены будут уйти с этого рынка транспортных услуг. Их место должен будет занять муниципальный перевозчик, либо, как это сегодня и происходит – нелегальные перевозчики. И в том и другом случае качество обслуживания пассажиров резко снизится, а в случае появления нелегальных перевозчиков и безопасность тоже. Нагрузка на городской бюджет также значительно возрастет, а налоговая база сократится.

Предложение: отменить действие Постановления Правительства Москвы от 31 октября 2014 г. №643-ПП.

- Необходимо снизить фискальную нагрузку на легальных перевозчиков, работающих на регулярных маршрутах со стороны ГКУ «Организатор перевозок» (для справки: штраф за один дополнительный автобус на маршруте для обеспечения выполнения расписания составляет 100 тыс. рублей. За период 2013-2014 гг. на легальных перевозчиков было наложено около 100 млн. рублей штрафов по статье 10.7 КОАП г. Москвы, при этом борьба с настоящими нелегальными перевозчиками практически не имеет результатов).
- Необходимо в срочном порядке подготовить и подписать Соглашение между Правительством Москвы и правительством Московской области о порядке организации регулярных автобусных маршрутов, предусматривающее прозрачный и необременительный механизм согласования таких маршрутов каждой из сторон на срок не менее 5 лет и паритетный принцип (для каждого маршрута) открытия таких маршрутов. Согласовать механизм допуска перевозчиков к эксплуатации таких маршрутов).
- ГИБДД, Департаменту транспорта и представителям транспортных компаний разработать механизм обучения, сдачи экзаменов и получения российских водительских удостоверений для иностранных граждан, имеющих стаж работы в московских транспортных компаниях не менее 3-х лет, не имеющих замечаний со стороны ФМС, не имеющих грубых нарушений ПДД за этот период и по ходатайству руководителей транспортных предприятий (для справки: в ГУП «Мосгортранс» до 3000 иностранных водителей, у негосударственных перевозчиков до 40% водителей – иностранные граждане. Стоимость обучения сегодня составляет до 90 тыс.рублей. Ответственность за отсутствие российского водительского удостоверения наступает 1 июня 2015 года).

2. Поддержка социальной сферы: здравоохранение, образование, бытовые услуги и др. (льготная аренда)

Сохранить на три года действующие льготные ставки аренды городского имущества для низкомаржинальных и социально ориентированных

предприятий, входящих в реестр субъектов МП (данная мера уже эффективно применялась для поддержки столичных предпринимателей в период экономического кризиса 2008 года). К социально ориентированным отраслям относятся: медицина, образование, бытовые услуги, производство (по представлению и критериям ДНПП), общественное питание (по представлению и критериям ДТУ), торговля социальными товарами (по представлению и критериям ДТУ), предприятия, использующие труд инвалидов, культурная и досуговая деятельность.

Предложения:

- Продлить на 3 года с 01.07.2015 льготные ставки аренды городского имущества, предусмотренные постановлением Правительства Москвы от 25.12.2012 №800-ПП, для всех предпринимателей, входящих в реестр субъектов МСП, с учетом минимальной ставки 1800 руб. за 1 кв.м в год.
- Снизить размер минимальной ставки арендной платы, установленной Постановлением Правительства Москвы от 25 декабря 2012 г. N 809-ПП «Об основных направлениях арендной политики по предоставлению нежилых помещений, находящихся в имущественной казне города Москвы», с 3500 руб. до 1800 руб. за 1 кв.м в год.
- Установить порядок пролонгации договоров аренды городского имущества, предоставляемого на условиях льготных ставок, минуя конкурсные процедуры в соответствии с Разъяснением Министерства экономического развития РФ и Федеральной антимонопольной службы РФ от 14.08.2014 (*прилагается*), что будет являться основанием для регистрации договоров аренды в Росреестре.
- Проработка механизма предоставления безвозмездной аренды действующим аккредитованным НОО (Распоряжении ДИМа № 3614-р от 02.11.2012г. п.1 есть фраза «...на заключение договоров безвозмездного пользования...»).

3. Общественное питание

3.1. Аренда помещений под предприятия общественного питания.

Введение моратория на увеличение размера арендной платы. Важнейшим условием сохранения жизнеспособности предприятий питания, что подтверждает опыт предыдущих кризисов, является стабильность размера арендной платы, до кризиса составлявшей около 30% дохода предприятия питания. При этом действия арендодателей в настоящее время направлены на резкое повышение ее размера, это утверждение в полной мере относится и к помещениям, арендуемым бизнесом у города, в отношении которых размер арендной платы увеличился, в ряде случаев, в 10 раз. Предложение – закрепить арендную ставку на период кризиса на уровне 1000 р. за кв.м.

3.2. Летние кафе

- Введение моратория на реконструкцию летних кафе стационарных предприятий питания в соответствии с новыми требованиями, в том числе в пределах Третьего транспортного кольца. Предприятия уже понесли значительные затраты на оборудование летних кафе, исполнение новых требований повлечет значительные финансовые затраты (например, стоимость маркизы на 1 окно предприятия питания составляет около 600 000 рублей).
- Разработка отдельной дислокации по размещению нестационарных объектов общественного питания.
- Объединение под единым руководством-контролем Департамента торговли и услуг г. Москвы деятельности нестационарных объектов общественного питания на пешеходных зонах, в парках и т.п.

3.3. Вывески

Постановлением Правительства Москвы от 27 августа 2014 г. N 496-ПП внесены изменения в Постановление от 25 декабря 2013 г. N 902-ПП «О размещении информационных конструкций в городе Москве», в том числе утверждены новые Правила размещения и содержания информационных конструкций в городе Москве и сроки приведения вывесок предприятий питания в соответствие новым требованиям. Затраты на новую вывеску (изготовление, демонтаж старой и установку новой) являются существенной дополнительной финансовой нагрузкой на бизнес, что в современных кризисных условиях может стать «последней каплей» при принятии решения о прекращении бизнеса.

3.4. Вывоз мусора

Необходимо разработать алгоритм оформления надлежащих документов предприятием питания по утилизации отходов и оплате за воздействие на окружающую среду без привлечения сторонних организаций, зачастую аффилированных с профильными госорганизациями (плата может составлять 1-5 тыс. рублей, оформление расчета и т.п. через стороннюю организацию — более 60 000 рублей).

3.5. Усовершенствовать систему получения лицензий на реализацию алкоголя предприятиями общественного питания и поправками в действующие нормативно-правовые акты регламентировать спорные вопросы оборота алкогольной продукции в заведениях общественного питания.

4. Пересмотр кадастровой оценки

- Разработать и ввести на 3 года понижающие коэффициенты для расчета ставок аренды земли в размере не более 0,5% от кадастровой стоимости (2013 г) в отношении субъектов МП социально ориентированных отраслей.
- Зафиксировать для целей налогообложения налогом на имущество кадастровую оценку 2013 г. Цель - высвобождение дополнительных оборотных и инвестиционных средств у владельцев административных зданий, которые, в том числе, могут обеспечить резерв под снижение стоимости аренды.

- Заморозить кадастровую стоимость на уровне 1 января 2013 года для промышленных земель, выкупленных по льготной цене (20% от полной стоимости). В случае перевода земельных участков в другой вид разрешенного использования, существуют защитные меры, заложенные в Градостроительный Кодекс, которые обязывают собственника земли довести 80% стоимости от кадастровой стоимости земельного участка иного вида разрешения, нежели производственное.

5. Налоговые условия

- Установить мораторий на изменение данных налоговых ставок до 31.12.2017 г. Наложить мораторий на все косвенные налоги, в т.ч. корреляционные коэффициенты. Цель – высвобождение дополнительных оборотных и инвестиционных средств у микропредпринимателей, применяющих УСН, сохранение рабочих мест.
- В соответствии с Федеральным антикризисным планом – предоставить двухлетние налоговые каникулы для вновь созданных МП и ИП, работающих в научной, социальной и производственной сферах.
- Разработать законодательный акт о снижении налоговой ставки по налогу, уплачиваемому предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения до 1 процента при исчислении налоговой базы от полученных доходов, и 5 процентов, при исчислении налоговой базы в виде разницы между доходами и расходам. Действие законодательного акта распространить на всех предпринимателей, имеющих право на применение упрощенной системы налогообложения, в соответствии с действующими нормами Налогового Кодекса РФ. В ряде регионов успешно применяется пониженная ставка в течение более 5-ти лет, например, в Республике Татарстан, Республике Алтай, Орловской, Рязанской, Томской, Ивановской, Свердловской, Воронежской и других областях, благодаря чему удалось добиться притока дополнительных средств в бюджет.
- Совершенствование патентной системы налогообложения, путем диверсифицирования стоимости патента в зависимости от:

- качественных и количественных характеристик объектов налогообложения;
- места ведения деятельности ИП в г. Москве.

Предусмотреть, что действующая стоимость патента является максимальной.

Установить мораторий на повышение вновь принятых стоимостей патента до 31.12.2017 г. Цель – вовлечение в предпринимательскую деятельность владельцев жилья, сдаваемого в аренду, а также способствование легализации и стимулированию деятельности самозанятого населения.

Введение на федеральном уровне возможности уменьшения стоимости патента на уплаченные страховые взносы.

6. Финансовая поддержка предпринимательства

- Пролонгация городской программы финансовой поддержки предпринимательства.
- Утверждение программы городских гарантий при получении субъектами МП целевых кредитов для выкупа ими арендуемых помещений в соответствии с 159-ФЗ.
- Субсидировать процентную ставку кредитования до общего 8% кредитования, используя фонд гарантий кредитования.
- При приватизации муниципального имущества, в случае введения рассрочки платежа, отменить или субсидировать %, которые начисляются равными 1/3 от ключевой ставки ЦБ на невыплаченную часть приватизированного муниципального имущества.

7. Поддержка предпринимателей в сфере торговли

В сфере торговли вовлечено наибольшее количество участников и эта сфера – крупнейший плательщик налогов в бюджет. С конца 2014 практически полностью прекращено кредитование субъектов МСБ, в частности, компаний из сферы торговли. Если не возобновить кредитование таких компаний, возможно закрытие тысяч предприятий и колоссальный рост безработицы.

Предложение: уполномочить несколько московских банков кредитовать компании МСБ, в том числе и торговые. При этом гарантировать банкам возникающие дополнительные риски. Создать критерии компаний, которые могут попасть в такую программу. Например, у таких компаний должна быть безупречная кредитная история, сдана актуальная налоговая отчетность и т. п. Как одна из идей – кредитовать в том числе компании, готовые предложить на ближайший период систему скидок на свою продукцию при поставках такой продукции в розничные сети Москвы.

8. Нефтепродуктообеспечение Москвы

- Не решен вопрос выведения АЗС, как объектов транспортной инфраструктуры, их границ улично-дорожной сети. Нахождение АЗС в границах УДС не дает возможности получения долгосрочных договоров аренды земельных участков и, как следствие, отсутствие кадастрирования, что практически блокирует любые работы, связанные с дальнейшим развитием системы нефтепродуктообеспечения. Предложение: внести изменения в закон города Москвы от 21.03.2007г. № 8 «О перечне земельных участков улично-дорожной сети города Москвы» в части исключения земельных участков под объектами придорожного сервиса и транспортной инфраструктуры из УДС.

- В соответствии с требованиями законодательства г. Москвы при проведении реконструкции действующей АЗС необходимо внесение изменений в договор аренды земельного участка с целью изменения вида разрешенного использования (ВРИ) с «эксплуатации АЗС» на «проектирование и строительство АЗС». В настоящее время Росреестр отказывает в регистрации дополнительных соглашений по изменению ВРИ без проведения публичных слушаний на муниципальном уровне на основании требований земельного законодательства. Предложение: учитывая, что применительно к реконструкции действующей АЗС проектирование и строительство не является новым ВРИ, а только уточняет существующий, дать поручение ДГИ г. Москвы решить вопрос о регистрации дополнительных соглашений без проведения публичных слушаний.
- Существующими нормативными документами Правительства Москвы на оформление и выдачу ГПЗУ отводится срок в 30 дней. Однако на практике с учетом рассмотрения вопроса на ГЗК г. Москвы этот срок растягивается на 3 – 4 и более месяца, что делает невозможным планирование работ по строительству и реконструкции объектов. Предложение: установить срок оформления и выдачи ГПЗУ с учетом срока рассмотрения на ГЗК. Г. Москвы.

9. Предприниматели-инвалиды и предприятия, использующие труд инвалидов

- Введение квот по предоставлению в долгосрочную аренду городских помещений (5% от всех городских помещений) для предпринимателей-инвалидов и предприятий, применяющих труд инвалидов.
- Создание системы общественного контроля за передачей помещений предпринимателям-инвалидам.
- Введение квот в 20% на получение госзаказа на бесконкурсной основе для ИП-инвалидов и предприятий, применяющих труд людей с ограниченными возможностями.

10. Государственный заказ

- Расширить доступ субъектов МСП к участию в государственных и муниципальных закупках г. Москвы до 18–20 % от общего объема госзаказа.
- Внести поправки к ППМ № 67-ПП от 24.02.2012г., не позволяющие госзаказчику (уполномоченному органу) отклонять кандидатуры представителей общественных организаций, согласно направленным обращениям в соответствии с объектом осуществляемых закупок, а также не допускать ограничения по количественному составу направляемых в комиссии представителей общественных организаций. Предусмотреть возможность доукомплектования конкурсной (аукционной) комиссии представителями общественных организаций на любой стадии работы этой комиссии.

- Обеспечить участие представителей общественных организаций в конкурсных (аукционных) комиссиях городского заказа по торгам 2-ого уровня путем внесения необходимых поправок в постановление Правительства Москвы № 67-ПП от 24.02.2012г. «О системе закупок города Москвы» и обеспечения его правоприменения, а также путем разработки положения об экспертах и представителях общественных организаций, их полномочиях и правах при участии в комиссиях по торгам 2-ого уровня.
- Предусмотреть обязательное размещение государственного заказа по ОМС в медорганизациях малого и среднего бизнеса в размере не менее 15% во исполнение Послания Президента от 04 декабря 2014 года. Развитие конкуренции за пациента даст экономию бюджетных средств за счет оптимизации.
- Предлагаем создать перечень, который будет отражать как ассортимент, производимый малым и средним предприятием, так и его производственные мощности, с целью оценки выполнения всего государственного заказа. Данный перечень должен быть утвержден Правительством Москвы и введен в процесс организации государственных закупок, как для нужд муниципалитетов, так и для нужд ГУПов (Метрополитен, Мосгоространс) и компаний с государственным участием (МОЭСК). На основании данного перечня тендерная комиссия должна формировать лот не менее 20% от общего объема закупки, который должен быть направлен на данных производителей. Данная система позволит малым и средним предприятиям получить гарантированные заказы, которые они не в состоянии сейчас получить либо из-за обеспечительных платежей, которые могут позволить себе крупные компании, либо из-за отсутствия всего ассортимента производимой продукции. Наличие таких гарантий позволит формировать планы развития своих производств, увеличивать количество рабочих мест, обновлять производственные мощности и увеличивать свою капитализацию, что для города Москвы будет выражаться в увеличении собираемых налогов и оптимизации затрат на выполнение работ, так как поставки будут осуществляться в рамках города Москвы, что сократит как время выполнения работ (финансовый цикл), так и стоимость за счет исключения логистического плеча.

11. Здравоохранение

Необходимо обеспечить представительство негосударственных медицинских организаций в комиссии по разработке территориальной программы ОМС. Согласно ст. 36 п. 9 закона «Об обязательном медицинском страховании» в состав комиссии обязаны включать представителей медицинских профессиональных некоммерческих организаций или их ассоциаций (союзов), осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации. Однако по факту эта норма в г. Москве игнорируется. Усиление общественного контроля за расходованием средств ОМС приведет к

значительной экономии. Повысится открытость и прозрачность работы комиссии.

12. Средства размещения (гостиницы, хостелы)

Несмотря на то что в настоящее время законодательство не содержит никаких запретов для использования жилых помещений для временного проживания граждан, на практике предприниматели, организующие хостелы, часто сталкиваются с попытками трактовать деятельность средства размещения в квартире в качестве нелегальной, и запретить ее. Для упорядочения ситуации в сфере малых средств размещения предлагаем.

- Создание системы правового регулирования использования квартир для временного краткосрочного проживания, которая позволит обеспечить прозрачность, контроль и легкость администрирования, независимо от правовой формы договоров, заключаемых с проживающими гражданами (наем, поднаем, оказание гостиничных услуг и проч.), и независимо от того, как называет свою деятельность лицо, использующее квартиру для временного проживания граждан: апартаменты, меблированные комнаты, мини-отель, хостел или сдаваемая в наем квартира/комната.
- Вменить в обязанность владельцу (собственнику или арендатору) квартиры, которая регулярно используется для краткосрочного проживания, выполнять те же требования, что и гостиницы – осуществлять регистрацию проживающих в такой квартире российских граждан по месту пребывания и миграционный учет иностранцев, при этом необходимо ввести механизм контроля за ее исполнением.
- Для указанного вида деятельности применять налоговые системы, не предполагающие учета: патент, единый налог на вмененный доход, сбор. Для расчета предполагаемого дохода имеет значение место расположения помещения (историческая часть города, близость к метро).

13. Мелкая розница

- Увеличить количество объектов мелкорозничной торговли в два раза на ближайшие три года!
- Отказаться от финансирования за счет городского бюджета новых типов НТО и остановить планируемое сокращение схемы мелкорозничной торговли.

14. Мораторий на снос объектов в рамках 819-ПП

- На три года ввести мораторий на снос любых объектов, попавших в перечни, утвержденные постановлениями Правительства г. Москвы от 02.11.2012 N 614-ПП «Об утверждении Положения о взаимодействии органов исполнительной власти города Москвы при организации работы по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них объектов, не являющихся объектами капитального строительства, в том числе осуществлению демонтажа и (или) перемещения таких объектов» и от 11.12.2013г. №819-ПП «Об утверждении Положения о взаимодействии органов исполнительной власти города Москвы при организации работы по выявлению и пресечению незаконного (нецелевого) использования земельных участков».
- Предоставить возможность владельцам законно построенных капитальных объектов право выкупа земельного участка, на котором расположен объект, либо предоставить участок в аренду при условии наличия свидетельства на право собственности и экспертного заключения, что данный объект не создает угрозу жизни и здоровью граждан.