*Проект*

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2014 г. г. Москва

**«ЗА ЧЕСТНЫЕ ЗАКУПКИ В МОСКВЕ»**

**Декларация о партнерстве государственных органов власти г. Москвы и бизнес-сообщества в создании условий повышения прозрачности процедуры госзакупок**

Правительство Москвы в лице \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, с одной стороны, и предпринимательское сообщество Москвы в лице руководителей деловых объединений и некоммерческих организаций, с другой стороны (вместе именуемые в дальнейшем «Стороны»), подписали настоящую Декларацию, руководствуясь:

* Конвенцией ООН против коррупции,
* Федеральным законом Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,
* Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460,
* Национальным планом противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226,
* решениями Мэра Москвы, принятыми в сфере противодействия коррупции,
* рекомендациями международных объединений (организаций) в данной сфере.

Предметом настоящей Декларации является конструктивное взаимодействие Сторон в рамках действующего законодательства и организация совместной работы по созданию условий и реализации практических шагов с целью снижения коррупционной ёмкости в процедуре государственных закупок для нужд г. Москвы.

Руководствуясь стратегическими интересами развития города, понимая необходимость соблюдения принципов открытости и прозрачности в госзакупках, исключая возможности коррупционного сговора, недобросовестного поведения и злоупотреблений по отношению к участникам закупок, Стороны пришли к необходимости реализации следующего комплекса мер, сгруппированных в три ключевых шага:

**I. Обеспечение эффективной конкуренции**

* Разработать и внедрить Единый Стандарт формирования Технических заданий на проведение закупок отдельно для каждой отрасли. Однотипные закупки должны иметь единые требования и правила. Стандартизация Технических заданий поможет предотвратить сверх детальные спецификации, ориентированные на уникального подрядчика, сделает закупки более прозрачными и снизит коррупционные риски.
* Проведение независимой экспертизы. Организация экспертных комиссий для проверки технических заданий на соответствие принятым стандартам и отсутствие дискриминирующих факторов. Экспертная комиссия формируется по отраслевому принципу из представителей профессиональных ассоциаций при участии представителей органов власти.
* Разработать и внедрить систему типовых (стандартных) расценок на различные виды работ, являющихся предметом закупки. Антикоррупционная практика показывает, что совместная с профессиональным сообществом разработка системы стандартных расценок сводит к минимуму возможность искусственного занижения или завышения цены.
* Формирование специальных условий для предприятий малого и среднего бизнеса в получении госгарантий при проведении госзакупок, как способ выравнивания стартовых условий для экономических субъектов с разной ресурсной базой: а) предоставление для предприятий малого и среднего бизнеса госгарантий на обеспечение контрактов на сумму до 50% от объема гарантии; б) максимальное облегчение условий участия для предприятий малого и среднего бизнеса в закупках через введение нулевой (0%) процентной ставки обеспечения участия в закупках.

**II. Разделение функций заказчика и организатора закупок**

* Внедрение практики разделения функций заказчика и организатора закупок за счет вынесения в отдельный функционал организационной части конкурсных процедур для снижения коррупционной емкости тендера.
* Внедрение в кадровую политику принципа ежегодной ротации сотрудников, занимающихся организационной частью конкурсных процедур.
* Обсуждение и внедрение практики обязательной ежегодной проверки сотрудников, занятых в сфере госзакупок, на «детекторе лжи».

**III. Обеспечение обратной связи**

* Проведение регулярного мониторинга (ежеквартального опроса) участников контрактной системы (заказчики, исполнители, а также участники тендеров) по отраслям как способ определения проблемных сфер с высокими коррупционными рисками. Анализ мнений всех участников процесса сделает возможным принятие более эффективных, «точечных» антикоррупционных мер в системе закупок Москвы.
* Публикация результатов ежегодного мониторинга в СМИ и поддержка общественной дискуссии вокруг темы, внедрение результатов в практику для оптимизации работы системы госзакупок.
* Регулярное изучение иностранного опыта в сфере борьбы с коррупцией.   
  Внедрение наиболее успешных примеров и методик в практику закупок г. Москвы.

Поддерживая инициативы Правительства Москвы по созданию и развитию эффективных механизмов и инструментов прямого, регулярного и конструктивного диалога власти и бизнеса в целях обеспечения честных закупок, стороны принимают следующие обязательства.

**Правительство Москвы обязуется обеспечить:**

1) свободное участие представителей делового сообщества города Москвы, Российской Федерации, а также международных объединений (организаций) в решении актуальных вопросов развития городской контрактной системы, в том числе вопросов противодействия коррупции в сфере государственных закупок города Москвы;

2) использование экспертного потенциала делового сообщества города Москвы при оценке состояния и принятии решений;

3) развитие системы кадрового обеспечения государственных закупок города Москвы, учитывающей интересы и потребности бизнес-сообщества города Москвы;

4) беспрепятственное и оперативное реагирование на обращения бизнес-сообщества города Москвы, в том числе связанные с административными барьерами и иными препятствиями для участия бизнеса в государственных закупках города Москвы;

5) своевременное и объективное информирование общественности о результатах проведенных мероприятий и выполненной работы по развитию городской контрактной системы и противодействию коррупции в сфере государственных закупок города Москвы;

6) организационную поддержку в разработке системы отраслевых стандартов технических заданий и типовых расценок на виды работ, являющихся предметом закупки;

7) содействие в реализации комплекса мер по обеспечению автономности организационного функционала в процедуре закупок;

8) информационную поддержку деятельности Сторон, направленную на выполнение поставленных задач.

**Представители делового сообщество Москвы обязуются обеспечить:**

1) выстраивание и развитие эффективных взаимоотношений бизнеса и Правительства Москвы в сфере государственных закупок города Москвы, включая противодействие коррупции в данной сфере;

2) активное участие представителей бизнес-сообщества города Москвы в работе Общественного совета по развитию конкуренции в городе Москве, Штаба по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в городе Москве и иных коллегиальных органах Правительства Москвы;

3) привлечение экспертного потенциала бизнес-сообщества города Москвы для обсуждения и решения проблемных вопросов в сфере государственных закупок города Москвы по указанным выше направлениям;

4) обеспечить участие экспертов в разработке отраслевых стандартов Технических Заданий на проведение закупок, в подготовке системы типовых (стандартных) расценок на различные виды работ, являющихся предметом закупки;

5) формирование системы независимой оценки комфортности участия бизнеса в государственных и корпоративных закупках города Москвы;

6) организацию участия бизнес-сообщества в работе экспертных комиссий для оценки соответствия разработанных технических заданий принятым стандартам и отсутствия нарушений;

7) организацию участия бизнес-сообщества в качестве экспертов в ежегодном мониторинге участников контрактной системы для определения зон высоких коррупционных рисков в системе закупок Москвы;

8) разработку и реализацию мероприятий по повышению профессионального уровня бизнес - сообщества города Москвы, его ответственности при осуществлении социально-значимых для города Москвы закупок и проектов.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **От Правительства Москвы:** |  | **От делового сообщества:** |
|  |  |  |